

AGOSTO 2023

# Tendencias de la **COOPERACIÓN INTERNACIONAL** EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Un estudio para entender cuál es el  
escenario actual de la Cooperación  
Internacional en la región.

*Esta publicación fue posible gracias a Innovación para el Cambio.*



Esta es una publicación de: **RACI**

**Director Ejecutivo:** Guillermo Correa

**Directora Adjunta:** Juliana Catania

**Equipo investigador:** Ailen Moreno y Chiara Castellani

**Supervisión de edición:** Juliana Catania

**Diseño y Diagramación:** Gastón Cleiman

Organizaciones aliadas en el desarrollo del proyecto: Alianza ONG (República Dominicana), Grupo Faro (Ecuador), Jóvenes Contra la Violencia (Guatemala).

Está prohibida la venta de la presente publicación digital. La misma es de distribución gratuita. Está permitida su descarga y reproducción con reconocimiento autoral. Queda prohibido el uso comercial de la obra en todos los formatos, copias y reimpresiones, así como la generación de obras derivadas a partir de la misma por parte de terceros.

Buenos Aires, Julio 2023.



## Agradecimientos especiales

Agradecemos a todas las entidades que nos apoyaron en la difusión de la encuesta y a quienes contestaron la misma. También agradecemos a aquellas entidades que accedieron a ser entrevistadas y nos compartieron su punto de vista, entre quienes podemos encontrar a Embajadas, Organizaciones de la Sociedad Civil, Fundaciones, Redes, Empresas, entre otros actores que forman parte del mundo de la Cooperación Internacional.

**Agradecemos a:**

Keyber Salcedo, asistente de proyectos RACI.

Equipo de voluntariado de RACI:

Mariana Bietti

Lautaro Etchetto

Alejandro Martinez

Deborah Molina Rodríguez

Carolina Testoni

# Índice



<b>Acerca de RACI</b>	<b>6</b>
<b>Acerca de Iniciativa Regional Innovación para el Cambio</b>	<b>6</b>
<b>¿Por qué es importante este estudio?</b>	<b>7</b>
<b>Algunas consideraciones sobre este estudio</b>	<b>8</b>
<b>Objetivo de este estudio</b>	<b>8</b>
<b>Metodología</b>	<b>8</b>
<b>1. El sistema de Cooperación para el Desarrollo</b>	<b>11</b>
<b>2. Mirada sobre la Cooperación Internacional al Desarrollo en la región</b>	<b>15</b>
¿Dónde se ubica América Latina y el Caribe en este escenario?	<b>16</b>
<b>3. Tipos de Cooperación Internacional</b>	<b>18</b>
¿Es América Latina una región prioritaria en la agenda de los donantes?	<b>22</b>
<b>4. ¿Cómo afectó la pandemia a las OSC y a la Cooperación Internacional?</b>	<b>24</b>
<b>5. ¿Qué temáticas parecieran ser las más y las menos importantes para la Cooperación Internacional?</b>	
¿Qué poblaciones o comunidades ocupan un lugar prioritario en la agenda de los donantes?	<b>26</b>
<b>6. ¿Qué tipo de actividades y proyectos son financiados en mayor medida por la Cooperación Internacional?</b>	<b>32</b>
<b>7. Espacio Habilitante y Cooperación Internacional</b>	<b>34</b>
<b>8. ¿Cuáles son las principales dificultades para acceder a la Cooperación Internacional?</b>	<b>39</b>
Capacidad institucional	<b>40</b>
Comunicación	<b>40</b>
Agendas de donantes	<b>41</b>
<b>9. Recomendaciones a la hora de aplicar a Cooperación Internacional</b>	<b>42</b>

<b>10. En la etapa de aplicar a convocatorias, es aconsejable:</b>	<b>44</b>
Entender los objetivos del agente de Cooperación Internacional del cual buscan apoyo	45
Priorizar la visión y misión de la OSC	46
Valorar los recursos de la organización	47
<b>11. Luego de obtener apoyo por parte de un agente de Cooperación Internacional, es importante:</b>	<b>49</b>
Fomentar la transparencia y el intercambio de información	50
<b>12. Trabajar en alianza</b>	<b>52</b>
¿Qué tienen en cuenta los donantes a la hora de evaluar proyectos?	54
<b>Conclusiones</b>	<b>55</b>
<b>Glosario</b>	<b>57</b>
<b>Bibliografía</b>	<b>59</b>
<b>¿Dónde encontrarnos?</b>	<b>60</b>

## ► Gráficos

<b>Gráfico 1:</b> Distribución mundial de la AOD.	<b>16</b>
<b>Gráfico 2:</b> Prioridades de la AOD en América Latina y el Caribe.	<b>17</b>
<b>Gráfico 3:</b> Tipos de Cooperación Internacional más utilizados (según cantidad de USD) antes de la pandemia en América Latina y el Caribe.	<b>19</b>
<b>Gráfico 4:</b> Tipos de Cooperación Internacional más utilizados (según cantidad de USD) después de la pandemia en América Latina y el Caribe.	<b>20</b>
<b>Gráfico 5:</b> Canales de Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe antes de la pandemia.	<b>21</b>
<b>Gráfico 6:</b> Canales de Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe después de la pandemia.	<b>21</b>
<b>Gráfico 7:</b> Prioridades subregionales de la Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe (según cantidad de USD movilizados) antes de la pandemia.	<b>22</b>

<b>Gráfico 8:</b> Prioridades subregionales de la Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe (según cantidad de USD movilizados) después de la pandemia.	<b>23</b>
<b>Gráfico 9:</b> Temáticas más financiadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) antes de la pandemia.	<b>28</b>
<b>Gráfico 10:</b> Temáticas más financiadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) después de la pandemia.	<b>29</b>
<b>Gráfico 11:</b> Poblaciones más apoyadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) antes de la pandemia.	<b>29</b>
<b>Gráfico 12:</b> Poblaciones más apoyadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) después de la pandemia.	<b>30</b>
<b>Gráfico 13:</b> Objetivos a los cuáles se ha destinado mayor financiamiento antes de la pandemia.	<b>32</b>
<b>Gráfico 14:</b> Objetivos a los cuáles se ha destinado mayor financiamiento después de la pandemia.	<b>33</b>
<b>Gráfico 15:</b> Restricciones legales para recibir fondos de Cooperación Internacional.	<b>38</b>
<b>Cuadro 1:</b> Listado de países receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo.	<b>13</b>
<b>Cuadro 2:</b> Espacio Habilitante para las OSC de América Latina y el Caribe.	<b>36</b>

## ► Cuadros



## Acerca de RACI

RACI es una Red de Organizaciones de la Sociedad Civil, integrada por más de 200 Organizaciones de la Sociedad Civil de Argentina que trabaja constantemente para fortalecer y promover acciones coordinadas con el sector.

El objetivo de RACI es crear un espacio para el diálogo y el intercambio donde las partes interesadas que deseen trabajar en el desarrollo sostenible, tanto en el país como a nivel internacional, puedan reunirse directamente con las organizaciones de acuerdo a sus diferentes especializaciones y luego contribuir juntas, de manera articulada, a la transformación social de la Argentina, la región y el mundo.

Por esta razón, la Red trabaja en temas de incidencia, investigación y desarrollo de capacidades para democratizar el acceso a herramientas, metodologías, información y recursos; para producir y difundir información valiosa para la sociedad civil y para desarrollar y optimizar las capacidades y habilidades de las OSC.



## Acerca de Iniciativa Regional Innovación para el Cambio

Innovación para el Cambio (I4C) es una red global de personas y organizaciones que desean conectarse, asociarse y aprender juntos para defender y fortalecer el espacio cívico. Es una red liderada por la comunidad e inspirada en ideas, métodos y tecnologías provenientes de diferentes sectores, que trabaja en temas de incidencia, investigación, creación de redes, educación, capacitación, recaudación de fondos, alfabetización digital y desarrollo de tecnología.

I4C cuenta con 7 Centros Regionales en diferentes partes del mundo, los cuales se enfocan en temas comunes que aquejan a la sociedad civil del “Sur Global”, como: transparencia y rendición de cuentas, seguridad digital, alianzas globales, innovación, conocimiento compartido, investigación y el desarrollo de capacidades.

El Centro Regional de América Latina y el Caribe de Innovación para el Cambio (I4C LAC HUB) está liderado por 4 organizaciones que componen el Comité Ejecutivo Regional: Alianza ONG (República Dominicana), Grupo Faro (Ecuador), Jóvenes Contra la Violencia (Guatemala) y RACI (Argentina). Además, cuenta con una Asamblea conformada por 19 organizaciones de distintos países de la región.



## ¿Por qué es importante este estudio?

RACI se encuentra plenamente comprometida con la promoción de acciones coordinadas hacia el fortalecimiento de la sociedad civil. Siempre con el mismo objetivo en mente, desde hace más de diez años, RACI ofrece un espacio de diálogo e intercambio para quienes deseen trabajar en el desarrollo sostenible, tanto en un plano nacional como regional e internacional.

Resulta innegable el gran rol que cumplen las organizaciones sociales en una región compleja como América Latina y el Caribe que, si bien no es la más pobre del mundo, es sin dudas la más desigual. Sabemos que las necesidades son crecientes y hemos visto la capacidad de respuesta de la sociedad civil frente a las mismas, por lo que presentar este estudio en este momento nos parece crucial para fortalecerla en línea con nuestra misión y visión.

Es por eso que, desde RACI, con el apoyo del Centro Regional para América Latina y el Caribe de Innovación para el Cambio (I4C), creemos que es necesario brindar a las organizaciones de nuestra región datos fehacientes que les permitan saber cuáles son las prioridades temáticas y geográficas, en un mundo atravesado por fenómenos globales, que tienen su impacto en la Cooperación Internacional y en su accionar en nuestra región. Sabemos que la agenda de los donantes no es ajena a estos cambios y se muestra un tanto permeable ante dinámicas que repercuten en varios rincones del mundo. En ese sentido, es imprescindible contar con un panorama actualizado sobre estas cuestiones que funcione como un insumo tanto para organizaciones como para donantes.

Consideramos que será una herramienta esencial para hacer visibles los problemas de la región, la más desigual del mundo, a los ojos de los gobiernos, de las OSC más grandes, de las empresas y de la sociedad en su conjunto. Asimismo, podría contribuir también a concientizar sobre la falta crónica de financiación en la región y la necesidad de crear mejores índices de medición que orienten la distribución de la cooperación en todo el mundo.



## Algunas consideraciones sobre este estudio

### Objetivo de este estudio

Como mencionamos precedentemente, este estudio tiene como objetivo presentar una imagen clara del escenario actual del financiamiento para las Organizaciones de la Sociedad Civil de América Latina y el Caribe.

Asimismo, busca explorar los efectos de la pandemia Covid-19 en la Cooperación Internacional en la región, las temáticas y actividades más y menos apoyadas, y presentar una sistematización de las principales dificultades y recomendaciones para las Organizaciones de la Sociedad Civil a la hora de acceder a la Cooperación Internacional.

### Metodología

Este estudio fue realizado con una metodología cuali-cuantitativa. Uno de los principales productos fue una encuesta abierta tanto a donantes como a donatarios de América Latina y el Caribe.

#### LA ENCUESTA -de carácter anónimo- FUE DESTINADA A:



- Equipos de trabajo de Organizaciones de la Sociedad Civil (rentados y no rentados/voluntarios).
- Líderes de Organizaciones Sin Fines de Lucro.
- Organizaciones de la Sociedad Civil (OSFL/OSC) en un sentido amplio.



En tanto que entendemos que al interior de las organizaciones tiene lugar una gran diversidad, la multiplicidad de puntos de vista fue bienvenida permitiendo participar de la encuesta a organizaciones formales e informales – registradas y no registradas- bajo todos los formatos legales tales como:

Asociaciones civiles, Fundaciones, Entidades religiosas, Mutuales, Cooperativas, Cooperadoras, Redes, Alianzas y Federaciones, Centros vecinales, Centros de jubilados, Asociaciones de socorro mutuo, Sociedades de fomento, Bibliotecas populares, Universidades y Otros, establecimientos educativos, Institutos de investigación, Clubes de barrio o Asociaciones deportivas, Think tanks, Fundaciones empresarias, Empresas sociales, Asociaciones comerciales o profesionales (colegios, gremios y sindicatos), Organizaciones de base, Fundaciones comunitarias, Organizaciones comunitarias, Organizaciones ligadas a una colectividad/ nacionalidad/procedencia étnica, Organizaciones dedicadas al desarrollo cultural o artístico, Organizaciones de beneficencia/asistencia, Movimientos sociales.

En todos sus tipos:

- grandes, medianas y pequeñas,
- dedicadas a todas las temáticas,
- desde todos los abordajes,
- trabajando en el ámbito urbano como rural/comunitario, y
- en toda la extensión del territorio de América Latina y el Caribe.



Además, también invitamos en la convocatoria a responder la encuesta a agentes de la Cooperación Internacional tales como representantes del Sector Privado, Sector Público, Donantes individuales, Embajadas, Organismos Internacionales, entre otros.

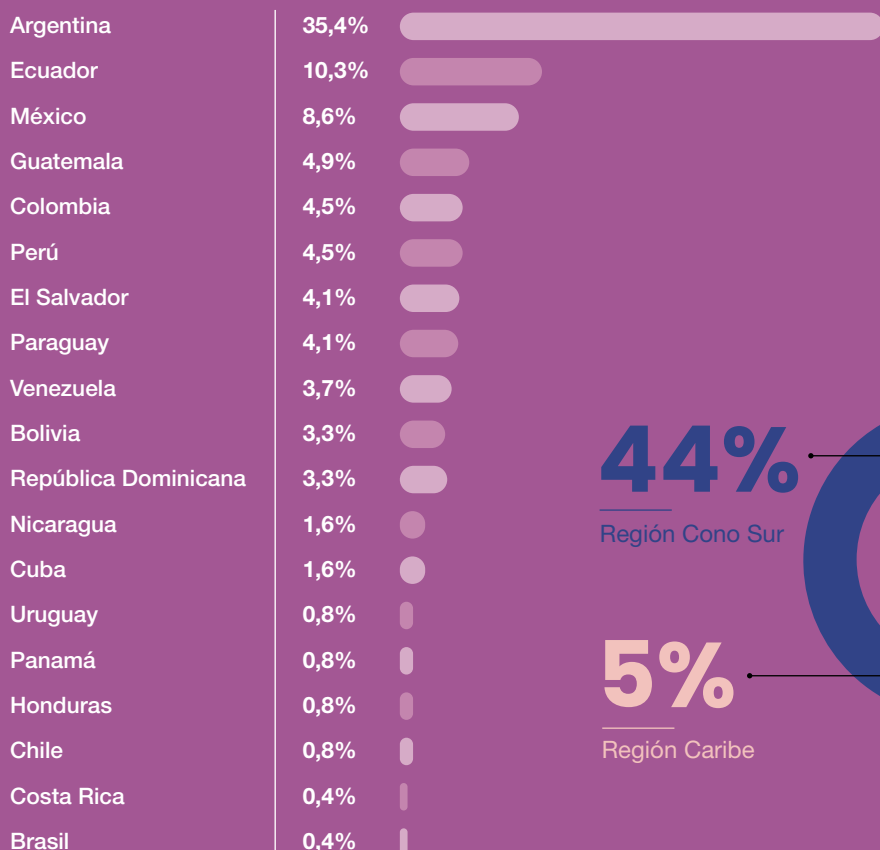
Producto de la misma, obtuvimos 243 respuestas completas, provenientes de las cuatro subregiones de América Latina y el Caribe: Cono Sur con un 44%, América Andina 28%, América Central 23% y Región Caribe 5%.

Por su parte, si desagregamos los datos por país podemos ver que Argentina, Ecuador y México ocupan los tres primeros puestos en cuanto a la cantidad de respuestas brindadas con 35,4%, 10,3% y 8,6% respectivamente.

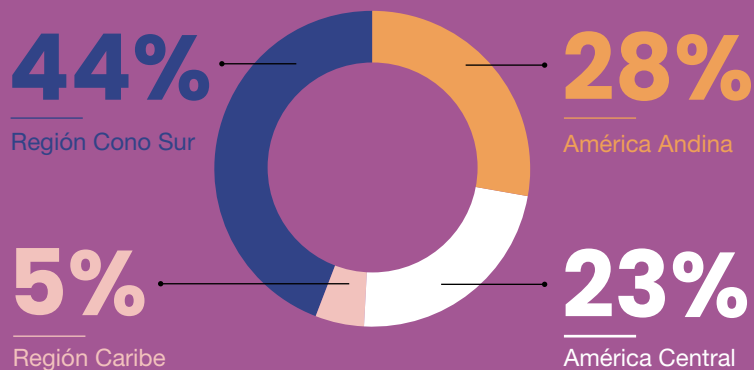
Le siguen: Guatemala 4,9%, Colombia 4,5%, Perú: 4,5%, El Salvador 4,1%, Paraguay 4,1%, Venezuela 3,7%, Bolivia 3,3%, República Dominicana 3,3%, Nicaragua 1,6%, Cuba 1,6%, Uruguay, Panamá, Honduras y Chile con 0,8%, y Costa Rica y Brasil con 0,4%.

Ello fue complementado con entrevistas a actores claves en el campo de la Cooperación Internacional, tanto a donantes como a donatarios. En ese sentido, realizamos entrevistas a Embajadas, Fundaciones, Organizaciones de la Sociedad Civil, entre otros.

## MUESTRA



**243**  
Respuestas  
completas





# El sistema de Cooperación para el Desarrollo



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe



# El sistema de Cooperación para el Desarrollo

1.

Cuando hablamos de Cooperación Internacional al Desarrollo, nos referimos a “la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas.”<sup>1</sup>

Este ecosistema, iniciado en 1947 luego de la Segunda Guerra Mundial de la mano del surgimiento del Sistema de Naciones Unidas, ha ido mutando a medida que nuevos actores se han ido incorporando. Así, hoy en día no son solamente los Estados nacionales y organismos multilaterales quienes intervienen sino también lo hacen las corporaciones multinacionales, fundaciones privadas internacionales, filántropos individuales internacionales, centros de estudios, universidades y organizaciones de la sociedad civil como agentes de la Cooperación Internacional.

A lo largo de este proceso, en 1961, se creó la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (en adelante OCDE), quien se encarga de monitorear los compromisos de los países desarrollados en materia de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Dentro de ella, el Comité de Ayuda al Desarrollo (en adelante CAD) es el principal foro internacional de países proveedores de cooperación para el desarrollo. Su principal objetivo es promover la cooperación para el desarrollo, así como otras políticas que contribuyan al desarrollo sostenible a nivel internacional. Entre otras funciones, el Comité “hace seguimiento de los flujos de financiación al desarrollo, examina y ofrece directrices sobre las políticas de cooperación para el desarrollo, fomenta el intercambio de buenas prácticas y contribuye a configurar la arquitectura global en esta materia.”<sup>2</sup>

Dentro de este marco, uno de los conceptos centrales es la “Ayuda Oficial al Desarrollo” (en adelante AOD). Esta comprende “transferencias técnicas, donaciones, préstamos blandos o *grants* (préstamos) realizados a países o territorios (...) que figuran en la lista de países que pueden recibir ayuda oficial al desarrollo de gobiernos extranjeros y agencias multilaterales (...). Además de recursos financieros la AOD comprende también cooperación técnica, científica y administrativa que apuntan como objetivo principal a generar un mejoramiento de las condiciones de vida de un determinado grupo damnificado”<sup>3</sup>.

Actualmente, el CAD está compuesto por 31 miembros: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá,

1 – RACI (2017). *Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional: Una herramienta de fortalecimiento para las Organizaciones de la Sociedad Civil* (5ta ed.). Disponible en: <http://www.raci.org.ar/manual-para-facilitar-el-acceso-a-la-cooperacion-internacional/>

2 – OCDE (2016). *Relaciones Globales del CAD. Adhesión al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD)*. Disponible en: [https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/2016\\_Adhesi%C3%B3n\\_al\\_comit%C3%A9\\_de\\_ayuda\\_al\\_desarrollo.pdf](https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/2016_Adhesi%C3%B3n_al_comit%C3%A9_de_ayuda_al_desarrollo.pdf)

3 – OCDE: Disponible en: <https://www.oecd.org/dac/dac-glossary.htm#ODA> y RACI (2017). *Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional: Una herramienta de fortalecimiento para las Organizaciones de la Sociedad Civil* (5ta ed.). Disponible en: <http://www.raci.org.ar/manual-para-facilitar-el-acceso-a-la-cooperacion-internacional/>.

# El sistema de Cooperación para el Desarrollo

# 1.

República Checa, Dinamarca, Estados Unidos, Eslovaquia, Eslovenia, España, Unión Europea, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Islandia, Irlanda, Italia, Japón, Corea, Lituania, Luxemburgo, Países Bajos, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza. Este grupo es el encargado de elaborar la lista de posibles receptores de AOD. Así, surgen cuatro categorías distintas, según el PBI de cada país: 1) Países menos desarrollados, 2) Otros países de bajos ingresos, 3) Países y territorios de ingresos medios bajos y 4) Países y territorios con ingresos medios altos. Esta lista es revisada cada tres años. Actualmente, el listado de países es el siguiente (2022-2023)<sup>4</sup>:

**CUADRO 1**

**Listado de países receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo:**

PAISES MENOS DESARROLLADOS	PAISES DE BAJOS INGRESOS	PAÍSES Y TERRITORIOS DE INGRESOS MEDIOS BAJOS	PAÍSES Y TERRITORIOS CON INGRESOS MEDIOS ALTOS
<p>Afganistán Angola Bangladesh Benín Bután Burkina Faso Burundi Camboya República Centroafricana Chad Comoras República Democrática del Congo Yibuti Eritrea Etiopía Gambia Guinea Guinea-Bissau Haití Kiribati República Democrática Popular Lao Lesoto Liberia Madagascar Malawi Malí Mauritania Mozambique Myanmar Nepal Níger</p>	<p>República Popular Democrática de Corea República Árabe Siria</p>	<p>Argelia Belice Bolivia Cabo Verde Camerún Congo Costa de Marfil Egipto El Salvador Eswatini Ghana Honduras India Indonesia Irán Kenia Kirguistán Micronesia Mongolia Marruecos Nicaragua Nigeria Pakistán Papúa Nueva Guinea Filipinas Samoa Sri Lanka Tayikistán Tokelau Túnez Ucrania Uzbekistán Vanuatu Vietnam</p>	<p>Albania Argentina Armenia Azerbaiyán Bielorrusia Bosnia y Herzegovina Botsuana Brasil China (República Popular de) Colombia Costa Rica Cuba Dominica República Dominicana Ecuador Guinea Ecuatorial Fiyi Gabón Georgia Granada Guatemala Guyana Iraq Jamaica Jordania Kazajistán Kosovo Líbano Libia Malasia Maldivas Islas Marshall Mauricio</p>

Continúa en la página siguiente.

4 – Para más información, visitar: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/DAC-List-of-ODA-Recipients-for-reporting-2022-23-flows.pdf>

# El sistema de Cooperación para el Desarrollo

1.

PAISES MENOS DESARROLLADOS	PAISES DE BAJOS INGRESOS	PAÍSES Y TERRITORIOS DE INGRESOS MEDIOS BAJOS	PAÍSES Y TERRITORIOS CON INGRESOS MEDIOS ALTOS
Ruanda Santo Tomé y Príncipe Senegal Sierra Leona Islas Salomón Somalia Sudán del Sur Sudán Tanzania Timor Oriental Togo Tuvalu Uganda Yemen Zambia		Cisjordania y Franja de Gaza Zimbabue	Mauricio México Moldavia Montenegro Montserrat Namibia Nauru Niue Macedonia del Norte Palau Panamá Paraguay Perú Santa Helena Santa Lucía San Vicente y las Granadinas Serbia Suráfrica Surinam Tailandia Tonga Turquía Turkmenistán Venezuela Wallis y Futuna

**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de OCDE: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm> [Consultado el 13 de junio].

# Mirada sobre la Cooperación Internacional al Desarrollo en la región



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

# 2.



## ¿Dónde se ubica América Latina y el Caribe en este escenario?

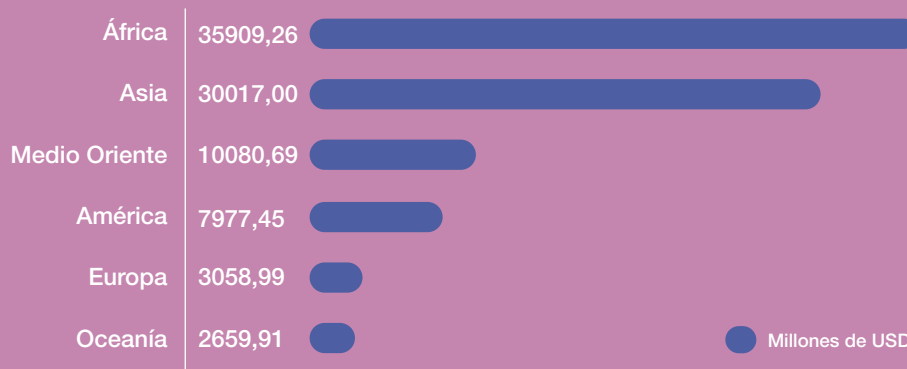
El destino de los desembolsos de la AOD nos permite establecer una suerte de *ranking* de las regiones y países que más AOD han recibido, así como también aquellos que menos lo han hecho.

En este sentido y, según los datos de OCDE<sup>5</sup>, se puede ubicar a toda América en el (4) cuarto lugar mundial con un total de **7.977,45** millones de dólares recibidos según cifras de 2021. Mientras que, por otro lado, África estaría ocupando el puesto número (1) uno con un total recibido de **35.909,26**; Asia el (2) segundo lugar con **30.017,00** recibidos; Medio Oriente el (3) tercer puesto con **10.080,69** recibidos: Europa el (5) quinto lugar con un total recibido de **3.058,99** y, por último, Oceanía ocupando el (6) sexto lugar con un total de **2.659,91** recibidos. Así, durante todo el año 2021 se han destinado a todas estas regiones en su conjunto un **total 122.288,09** millones de dólares bajo el concepto de AOD.

### GRÁFICO 1

#### Distribución mundial de la AOD

Fuente: Elaboración propia en base a información extraída de OCDE: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A> [Consultado el 13 de junio de 2023].



Asimismo, la distribución de la AOD no es uniforme en los países que conforman la región de América Latina y el Caribe. Cuando desglosamos los datos por países encontramos que, por ejemplo, Colombia recibió un total de 1.653,01 millones de dólares en 2021<sup>6</sup> mientras que, Uruguay, por su parte, recibió un total de 0 dólares en el mismo año. Este último país es considerado “graduado” por lo que ya no está en condiciones de recibir AOD, luego de haber mantenido la clasificación de país de renta alta durante tres años consecutivos. Esto claramente demuestra la diversidad de la región, donde este ejercicio de comparación nos permite ver que conviven países de renta alta con países de renta media-baja. En resumen, son aquellos países considerados de renta media/baja, los receptores de esta ayuda.

5- OCDE Aid (ODA) disbursements to countries and regions. Disponible en: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A>

6- Conforme datos de OCDE: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A> [Consultado el 13 de junio de 2023].

# Mirada sobre la Cooperación Internacional al Desarrollo en la región

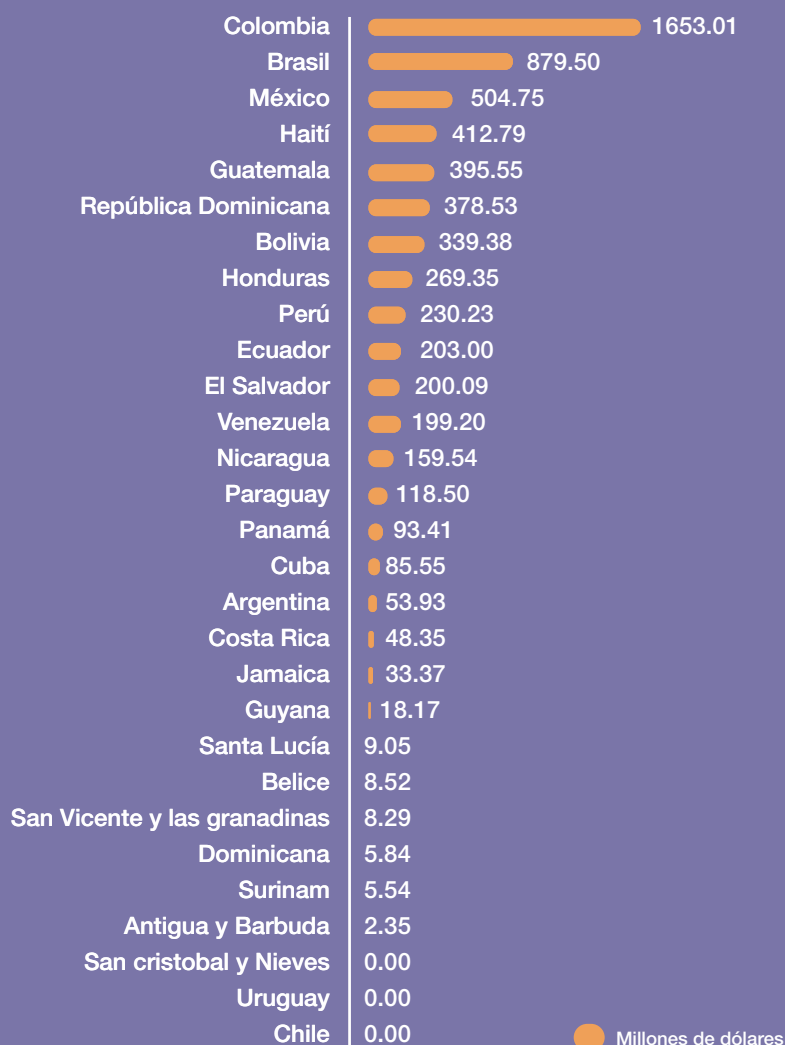
# 2.

*“No podría hablarte... de la región en su conjunto, sino que me parece que hay mucha diversidad entre países. Chile y Uruguay tienen el tema también de que están en la OCDE entonces eso en algunos casos también es un criterio que formalmente los excluye. Yo diría que al revés, más que los excluidos, los que están dentro de la mirada de la Cooperación Internacional son muy pocos países. Brasil, Colombia, México y no sé si mucho más, y Centroamérica también, pero sobre todo esos tres. El resto lamentablemente nos miran poco.”*

- Miembro de una organización de la sociedad civil de Argentina.

GRÁFICO 2

Prioridades de la AOD en América Latina y el Caribe



**Fuente:** Elaboración propia en base a información de OCDE: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A> [Consultado el 13 de junio.]

# Tipos de Cooperación Internacional



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

# 3.

# Tipos de Cooperación Internacional

## 3.

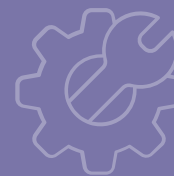
Si bien cuando se piensa en Cooperación Internacional, ésta es normalmente asociada con ayuda económica, hay varios tipos de cooperación que merecen ser mencionados. A lo largo del tiempo, las formas de Cooperación Internacional han ido cambiando teniendo en cuenta los **participantes del vínculo y el tipo de apoyo** en que ésta se presenta<sup>7</sup>.

Así pues, según el **VÍNCULO DE LOS PARTICIPANTES**<sup>8</sup>, la cooperación puede ser:



- Bilateral;
- Multilateral;
- Descentralizada;
- Sur-Sur;
- Triangular.

Mientras que, según el **TIPO DE APOYO**<sup>9</sup>, esta puede ser:



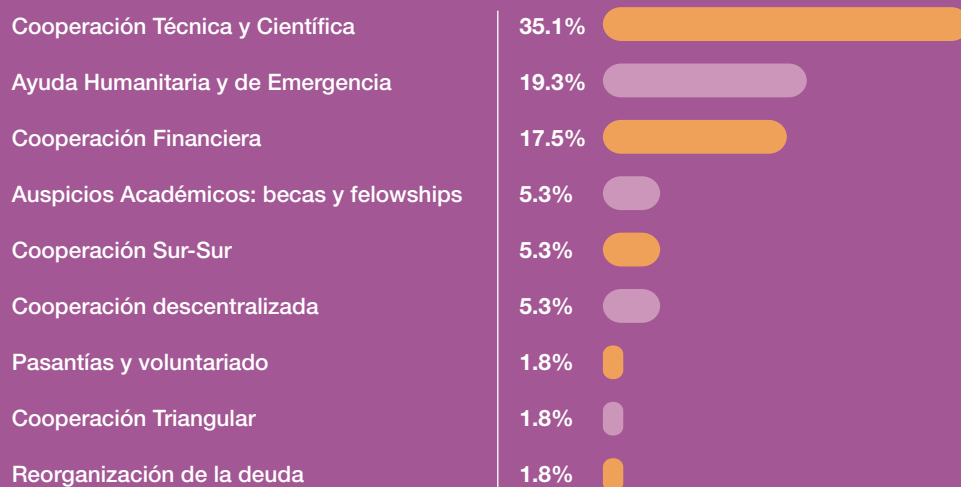
- Financiera;
- Técnico-Científica;
- Ayuda Humanitaria y de Emergencia;
- Reorganización de deuda;
- Pasantías y voluntariado;
- Auspicios académicos.

En los siguientes gráficos (**Gráfico 3** y **Gráfico 4**), se observa cuál ha sido el comportamiento de los tipos de Cooperación en América Latina y el Caribe antes y después de la pandemia Covid-19 según la cantidad de dólares destinados a la misma.

**GRÁFICO 3**

¿Cuáles eran los tipos de cooperación más utilizados (según cantidad de USD) antes de la pandemia en América Latina y el Caribe?

**Fuente:** Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta realizada en el presente estudio.



<sup>7</sup> – Cabe mencionar que no existe una relación determinante entre el vínculo de los participantes y el tipo de apoyo, pues son muchas las variables que determinan, según sea el caso, en qué tipo de apoyo se traduce la cooperación entre los participantes.

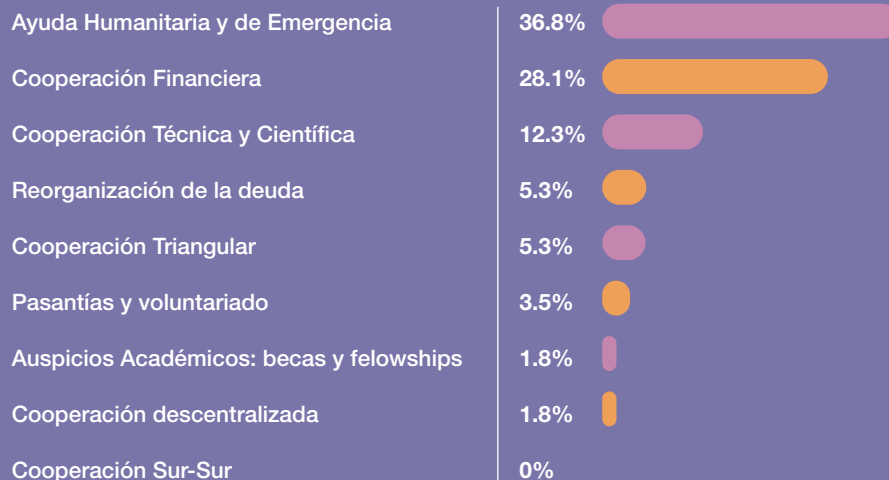
<sup>8</sup> – Para una definición de los tipos de cooperación según el vínculo de los participantes véase el Glosario del presente estudio.

<sup>9</sup> – Para una definición de los tipos de cooperación según tipo de apoyo véase el Glosario del presente estudio.

GRÁFICO 4

## Tipos de Cooperación Internacional más utilizados (según cantidad de USD) después de la pandemia en América Latina y el Caribe

Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta realizada en el presente estudio.



Mientras la Cooperación Técnica y Científica ocupaba el primer lugar en la época pre pandemia con un 35,1%, disminuye para pasar a un tercer lugar (con el 12,3%) pos pandemia.

La Cooperación Financiera por su parte, aumenta del 17,5% al 28,1%, mientras que la Ayuda Humanitaria y de Emergencia aumenta a 36,8% (de 19,3% en la época pre pandemia) pasando a ocupar el primer puesto en la actualidad.

Los Auspicios académicos y Fellowships disminuyen notablemente del 5,3% al 1,8% mientras que la Cooperación Sur-Sur también lo hace pasando del 5,3% al 0,0%.

En cuanto a la Cooperación Descentralizada también disminuye notablemente del 5,3% al 1,8%, mientras que la Cooperación Triangular aumenta del 1,8% al 5,3%.

Finalmente, la reorganización de deuda pasa de 1,8% al 5,3%.

En cuanto a los **canales** a través de los cuales se destinan los fondos de Cooperación Financiera pueden ser fondos reembolsables; fondos no reembolsables; créditos blandos; subsidios; microcréditos; entre otros.

Como se observa en los siguientes gráficos, los canales a través de los cuales se transmitía la Cooperación Financiera a América Latina y el Caribe fueron cambiando luego de la pandemia del Covid-19.

GRÁFICO 5

**Canales de Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe antes de la pandemia**

**Fuente:** Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta del presente estudio.

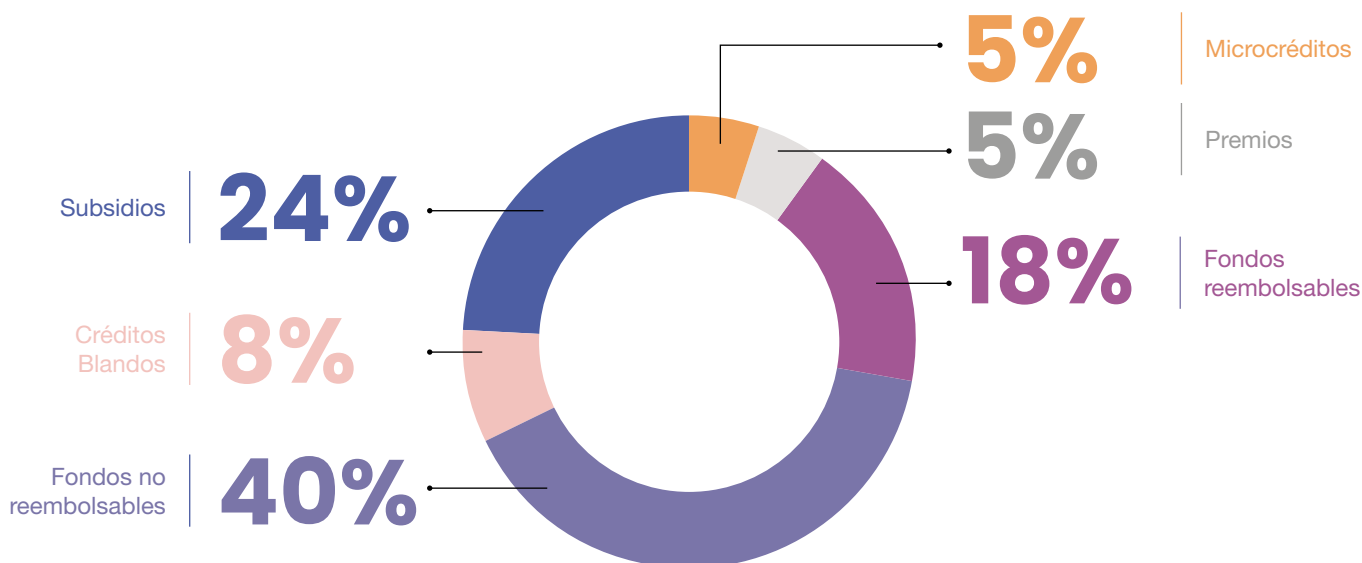
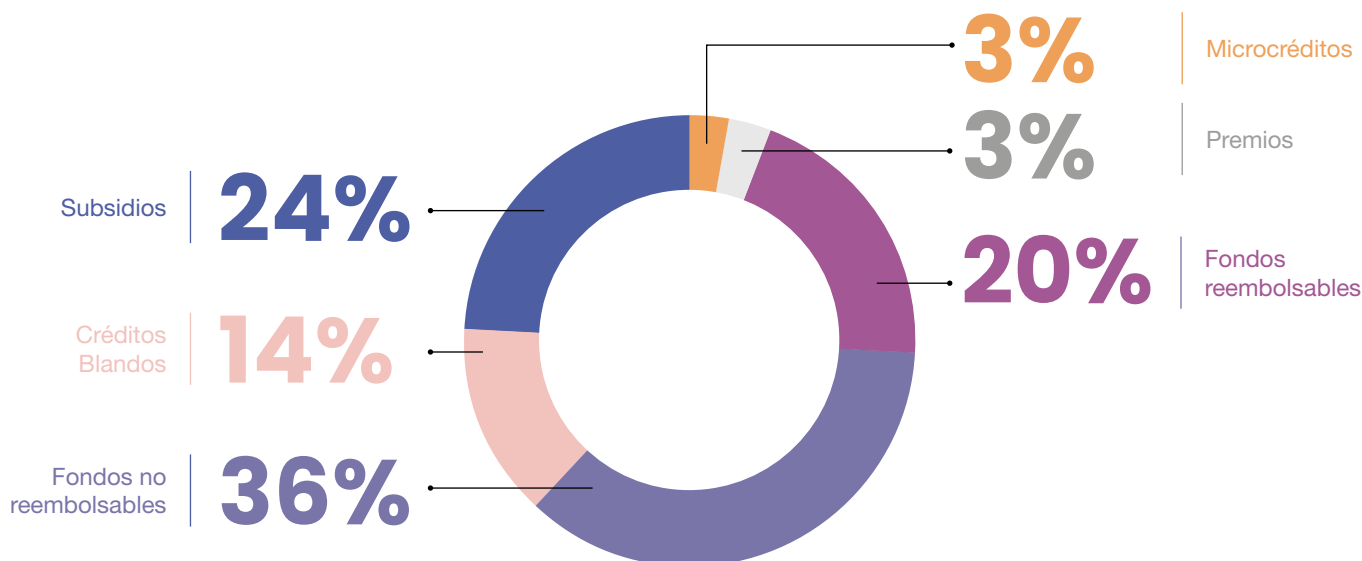


GRÁFICO 6

**Canales de Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe después de la pandemia**

**Fuente:** Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta del presente estudio.



En este sentido, los fondos no reembolsables en un contexto post pandémico parecieran tener una disminución en la región (40 a 36%), mientras que los fondos reembolsables según las respuestas a nuestra encuesta tendieron a aumentar (18 a 20%).

Esta dinámica de variación se repite en el caso de los premios y microcréditos. En ambos casos tenemos una disminución que va del 5% al 3%.

Los subsidios se mantienen en un 24% en ambos periodos, mientras que los créditos blandos parecieran ser el canal de Cooperación Financiera que más ha aumentado, pasando de un 8% en la época pre pandemia a un 14% post pandemia.

### ¿Es América Latina una región prioritaria en la agenda de los donantes?

Según las personas entrevistadas en nuestro estudio, África, Medio Oriente y Asia pueden ser considerados como los mayores receptores de Cooperación Internacional. Así, parece ser que América Latina y el Caribe no es una región prioritaria. Sin embargo, como mencionamos anteriormente y conforme analizamos los datos de nuestra encuesta, podemos notar que dentro de la región existe mucha diversidad entre las subregiones.

GRÁFICO 7

**Prioridades subregionales de la Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe (según cantidad de USD movilizados) antes de la pandemia.**

**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada en el presente estudio.

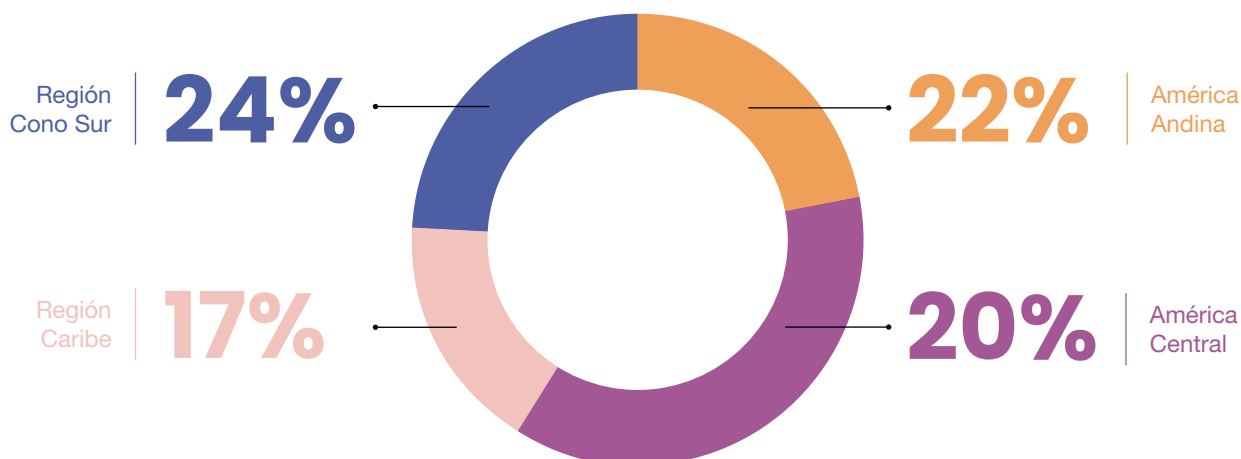
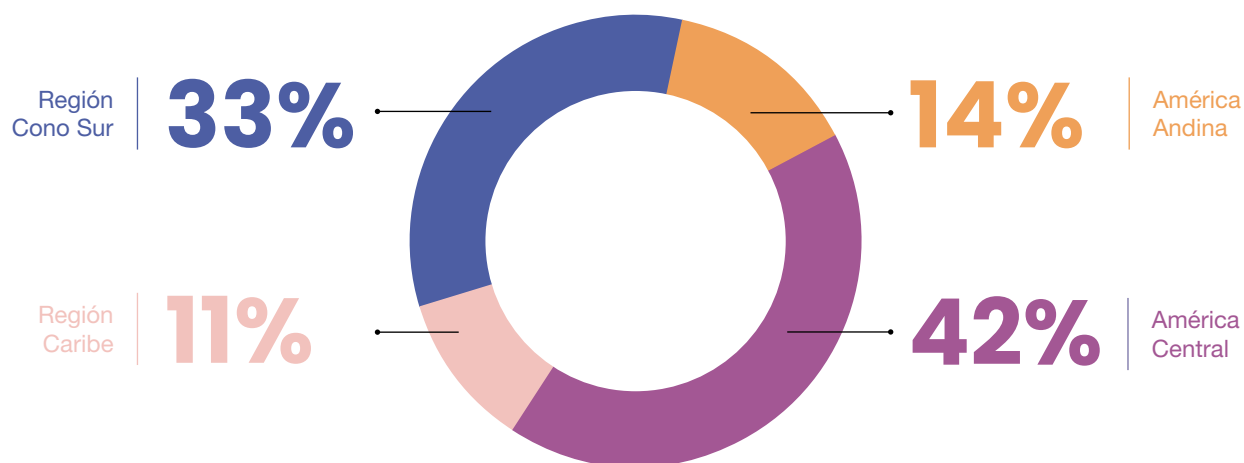




GRÁFICO 8

**Prioridades subregionales de la Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe (según cantidad de USD movilizados) después de la pandemia.**

**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada en el presente estudio.



En las respuestas obtenidas a partir de nuestra encuesta, podemos ver que en el período pre pandemia, un 37% mencionó América Central como la mayor destinataria de fondos, Región Cono Sur en un segundo lugar (con un 24%), América Andina con un 22% se ubicó en el tercer lugar, para la Región Caribe ubicarse en un cuarto lugar con el 17%.

En el periodo post pandemia, el orden se mantiene pero aumenta el porcentaje que menciona América Central (con un 42%), y el porcentaje para Cono Sur con un 33%, mientras que disminuye América Andina (a un 14%) y Caribe a un 11%.

# ¿Cómo afectó la pandemia a las OSC y a la Cooperación Internacional?



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

# 4.

## ¿Cómo afectó la pandemia a las OSC y a la Cooperación Internacional?

# 4.

Es imposible negar el gran impacto que tuvo la pandemia en varias dimensiones de nuestras vidas. Por supuesto, ni las organizaciones sociales ni la Cooperación Internacional quedaron exentas de este fenómeno. En ese sentido, nos parecía crucial indagar en los efectos que tuvo este suceso en el día a día de las organizaciones y cómo esto pudo incidir en la agenda de los donantes para poder visibilizar tanto los aprendizajes como los desafíos y cuestiones a replantearnos de cara al futuro.

La pandemia puso en el centro las inequidades sociales preexistentes. Esta misma dinámica de desigualdad se tradujo al mundo de las organizaciones sociales donde las condiciones no parecieran ser las mismas para aquellas organizaciones más grandes –en términos de recursos– en comparación con las más pequeñas, o de base. Para las primeras, la posibilidad de trabajar en línea o de manera virtual supuso un desafío menor ya que muchas de ellas estaban acostumbradas o tenían la posibilidad de ajustarse con rapidez a la nueva situación mientras que para aquellas de menor tamaño, el ajuste supuso un gran esfuerzo.

Siguiendo esta misma línea, aquellas organizaciones que lograron adaptarse tuvieron la posibilidad de continuar trabajando, teniendo en cuenta las realidades del país donde se desarrollaban sus proyectos. En este sentido, muchas OSC contaron con que –luego de un período de suspensión– muchas actividades pasaron al formato *online*, y eso incluso les permitió aumentar la participación en actividades virtuales, capacitaciones, presentaciones de publicaciones, e incluso una de las entrevistadas nos expresó que junto a aliados realizaron talleres a través de *Whatsapp*. En este sentido, para algunas organizaciones implicó que la sociedad en general esté más familiarizada con lo virtual y pudiera acceder a información en formato digital, con una posibilidad de democratización del conocimiento mucho mayor.

Sin embargo, para otras organizaciones, ello no fue posible, viéndose ante la necesidad de suspender actividades o encontrar muchísimos problemas a la hora de realizar acciones y tareas.

Otro de los efectos que trajo la pandemia, a la hora de gestionar proyectos, es poner en relevancia el ejercicio de realizar un buen análisis de riesgos. En ese sentido, vino a mostrarnos un escenario que no estaba planteado. Así, nos dejó el desafío de cara al futuro de la importancia de incluir un análisis de riesgos en la elaboración de proyectos con la finalidad de encontrarnos mejor preparados para poder abordar situaciones de este calibre.

Un punto a destacar de las entrevistas realizadas resultó ser la flexibilidad de varios donantes en cuanto al uso de recursos durante la pandemia. Frente a la necesidad de plantear modificaciones en los proyectos que obtuvieron financiamiento, muchas organizaciones nos comentaron que desde el lado de los donantes se mostró mucha apertura y disposición a la hora de escucharlas.

Asimismo, la pandemia visibilizó lo importante del trabajo en red, el verdadero rol que tienen los aliados, y el trabajar en conjunto, para ayudar a sostenerse. Otro efecto positivo que se puede señalar es la innovación. Sin duda se trató de innovar con propuestas distintas para sortear la crisis y lograr diferenciarse en un momento donde muchos proyectos incluían actividades virtuales.

¿Qué temáticas y poblaciones parecieran ocupar un lugar prioritario en la agenda de la Cooperación Internacional?



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

5.

## ¿Qué temáticas y poblaciones parecieran ocupar un lugar prioritario en la agenda de la Cooperación Internacional?

# 5.

Otro de los puntos focales de nuestra encuesta giró en torno a las temáticas más apoyadas. Antes de la pandemia, podemos ver que la Reducción de la Pobreza e Inclusión ocupaba el primer lugar con un 58%. Una preocupación creciente resulta ser la necesidad de generar oportunidades para más gente y un orden económico más inclusivo, generando programas de empleo que se puedan adaptar a las necesidades actuales. La inclusión hace referencia a cuestiones como pobreza, haciendo foco en pobreza multidimensional con la preocupación de cómo generar trabajo, ampliar áreas de inversión y reactivar la economía. En nuestras entrevistas también se mencionó que esta temática está atravesada por la cuestión ambiental, aludiendo a actividades vinculadas al ecoturismo, la agricultura sostenible y a comunidades de producción agrícola autosustentable.

Esta materia viene seguida por Medioambiente con el 49%. Asimismo, la agenda ambiental, vinculada al cambio climático, resultó prioritaria para varias de las personas entrevistadas. En ese sentido, es considerada como central, con posición en la agenda global y comunicacional. Así, se la menciona como una agenda ineludible, ligada también a las poblaciones indígenas, seguridad en un sentido amplio abarcando temas de movilidad humana, seguridad ciudadana y seguridad energética.

El tema migratorio aparece también vinculado a la cuestión ambiental, señalando su proximidad con el desplazamiento de personas que han perdido sus medios de vida y por ello se trasladan a otros lugares. Algunos de los entrevistados señalaron que, de cara al futuro, esta temática será transversal a todos los cooperantes cobrando un lugar prioritario en sus agendas.

En tercer lugar, podemos ver a Educación con un 46%, temática también recurrente en varias entrevistas realizadas poniendo el foco en la necesidad de repensar los programas educativos en función de las demandas actuales, adaptándolos a las necesidades del mercado laboral.

Para varias de las personas entrevistadas, la cuestión de la Salud también resulta prioritaria, temática que pasa a ocupar el primer puesto en el *ranking* de materias más apoyadas después de la pandemia. Dentro de este grupo, se mencionaron varias dimensiones de apoyo. Por un lado, se encuentra la investigación en salud. En ese sentido, ésta resulta ser una arista muy importante para buscar reducir nuevas pandemias, avanzar en investigación vinculada al tema vacunas y equipamiento. Otro tema señalado en las entrevistas, y que quedó muy visibilizado durante la pandemia, fue la cuestión de la salud mental. Por otro lado, también se menciona un desafío de las organizaciones y los agentes de Cooperación Internacional para financiar una agenda de salud estructural, generando programas que permitan hacer frente a las necesidades desde una perspectiva integral.

Tanto pre pandemia como post pandemia, los Derechos Humanos ocupan un lugar prioritario en la agenda de los donantes ya que se trata de una categoría “paraguas” que atraviesa muchas líneas temáticas. En varias entrevistas, cuestiones vinculadas al género parecieran ser centrales como por ejemplo: prevención de la violencia de género, femicidios, agenda de cuidado vinculada al género,

## ¿Qué temáticas y poblaciones parecieran ocupar un lugar prioritario en la agenda de la Cooperación Internacional?

diversidades en sentido amplio e infancias. Sin embargo, varias personas recalcaron la necesidad de la inclusión social en otras formas que no sea género, pensando por ejemplo en: comunidades indígenas, cuestiones étnicas, cuestiones de discriminación por edad, jóvenes que no acceden a la tierra, entre otras. Se mencionó así la necesidad de no desatender otras cuestiones que también hacen a la inclusión social.

Asimismo, aparece por parte de una de las entrevistadas la temática de la Desigualdad Racial y cuestiones vinculadas al Entorno Digital: activismo digital, desinformación, hostigamiento en redes, vigilancia social y aquello vinculado a lo que sucede en el mundo digital, considerando el lugar relevante que está teniendo internet en nuestra vidas.

En reiteradas oportunidades durante las entrevistas, se recalcó la importancia de pensar nuevos abordajes para estas temáticas, buscando elevar programas implementados en el pasado. Es posible ver entonces que existe una mayor demanda por incluir a la innovación como un aspecto transversal a la hora de armar y gestionar los programas.

Otro punto destacado fue la necesidad de pensar en el fortalecimiento para implementación de políticas públicas. Se señaló que en algunas oportunidades las políticas existentes en los distintos países no están necesariamente mal diseñadas, sino que muchas veces el problema se presenta a la hora de su implementación. En ese sentido, pareciera ser que deberían hacerse algunos ajustes cuando se piensa en la ejecución de estos programas.

Finalmente, se mencionó las cuestiones de política criminal y cárceles, como una de las temáticas que no reciben casi atención.

### GRÁFICO 9

**Temáticas más financiadas por la Cooperación Internacional (según USD movilizados) antes de la pandemia.**

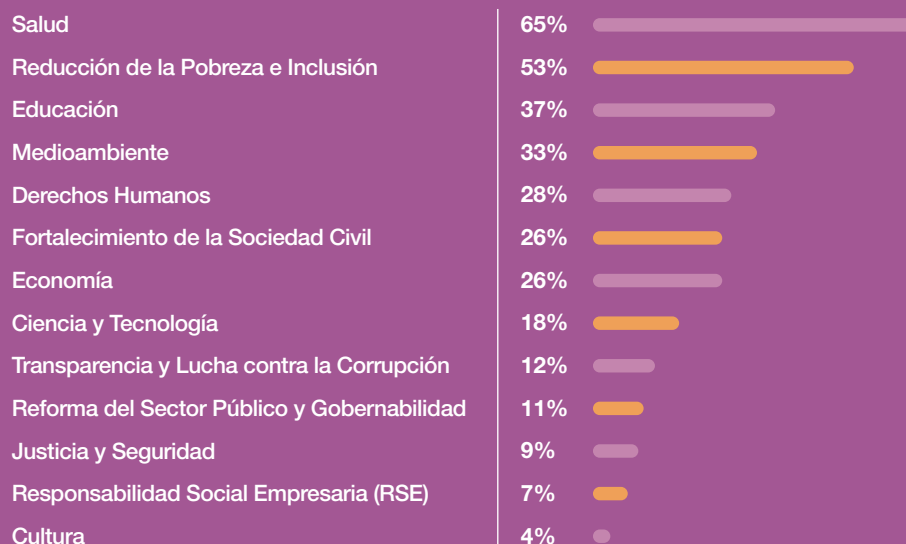


**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada para el presente estudio.

# ¿Qué temáticas y poblaciones parecieran ocupar un lugar prioritario en la agenda de la Cooperación Internacional?

GRÁFICO 10

**Temáticas más financiadas por la Cooperación Internacional (según USD movilizados) después de la pandemia.**



**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada para el presente estudio.

En cuanto a las poblaciones más apoyadas, podemos ver a Niñas, Niños y Adolescentes; Mujeres y Primera Infancia con 68%, 56% y 33% respectivamente antes de la pandemia. Sin embargo, luego de la pandemia, Mujeres pasa a ser la primera categoría con un 54%, seguida de Niñas, Niños y Adolescentes con 53%. Sin embargo, el tercer puesto lo ocupa la categoría Migrantes con un 40%, algo que se condice con las temáticas más apoyadas mencionadas anteriormente.

En cuanto a las temáticas menos apoyadas, en ambos periodos –pre y pos pandemia- encontramos a “Personas en situación de calle” algo que preocupa dada la situación de vulneración multidimensional de derechos en la cual suele encontrarse esta población, sobretodo en la región de América Latina y el Caribe.

GRÁFICO 11

**Poblaciones más apoyadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) antes de la pandemia**



**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada para el presente estudio.

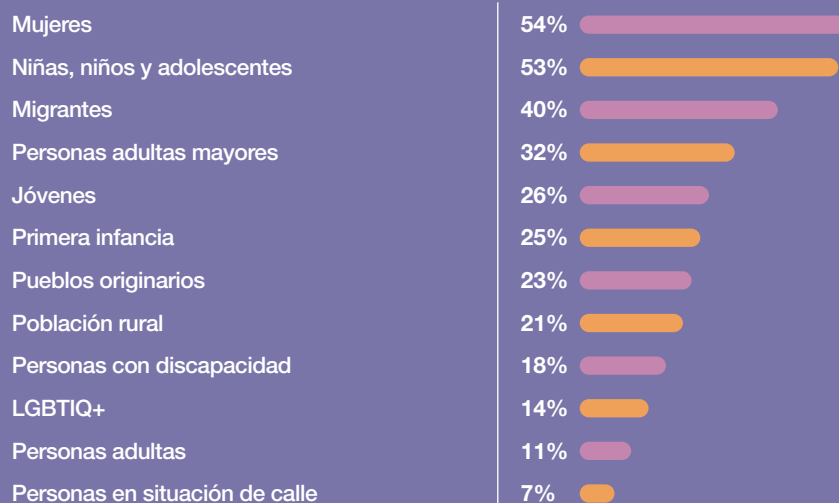


## ¿Qué temáticas y poblaciones parecieran ocupar un lugar prioritario en la agenda de la Cooperación Internacional?

GRÁFICO 12

Poblaciones más apoyadas por la Cooperación Internacional (según cantidad de USD movilizados) después de la pandemia.

**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada para el presente estudio.



# ¿Qué tipo de actividades y proyectos son financiados en mayor medida por la Cooperación Internacional?



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

# 6.



## ¿Qué tipo de actividades y proyectos son financiados en mayor medida por la Cooperación Internacional?

# 6.

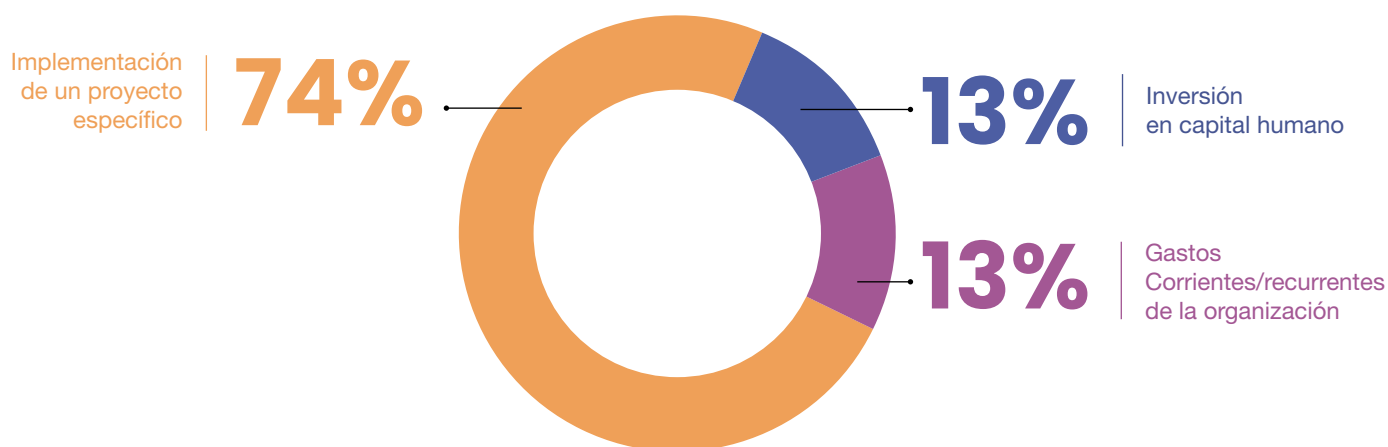
En relación al tipo de actividades y proyectos más apoyados por la Cooperación Internacional, nos interesaba saber a cuáles se había destinado mayor financiamiento. En ese sentido, parece no haber mucha diferencia entre el periodo anterior y posterior a la pandemia. Para ambos casos, el último lugar lo ocupa la categoría de gastos corrientes/recurrentes de la organización, con un 13% en ambos gráficos. Este es un aspecto que no sorprende ya que suelen ser pocas las convocatorias que están diseñadas para apoyar este tipo de actividades. Luego, sigue la inversión en capital humano, que presenta un aumento del 13% al 24%. Esto está alineado con la necesidad de las organizaciones de generar y dejar capacidad instalada, formando y capacitando a su equipo sobretodo en un contexto tan volátil como el actual.

El primer lugar lo ocupa la categoría de implementación de un proyecto específico que, si bien obtuvo el mayor porcentaje en ambos casos, presentó una leve disminución, de 74% a 63%. Esto se condice con una tendencia conocida como **“proyectización”** de los fondos. Así, la mayoría de las oportunidades de cooperación están ligadas a financiar actividades relativas al desarrollo de un proyecto, dejando de lado actividades ligadas estrictamente al fortalecimiento de la capacidad institucional y de sostenibilidad de las organizaciones<sup>10</sup>. Dentro de este rubro, según las personas entrevistadas, los proyectos que reciben mayor financiamiento son aquellos que tengan un impacto directo en los beneficiarios, y las capacitaciones. Otro tipo son aquellos ligados al fortalecimiento de la sociedad civil, como por ejemplo campañas y actividades para hacer incidencia en políticas públicas. En menor medida, las personas entrevistadas mencionan algunos temas de infraestructura.

GRÁFICO 13

Objetivos a los cuáles se ha destinado mayor financiamiento antes de la pandemia.

Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada en el presente estudio.



<sup>10</sup> – CIVICUS – Innpectia (2019) Acceso a recursos para las Organizaciones de la Sociedad Civil en América Latina. Datos y retos. Disponible en: [https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/civicus+innpectia-informe\\_sep-2.pdf](https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/civicus+innpectia-informe_sep-2.pdf)

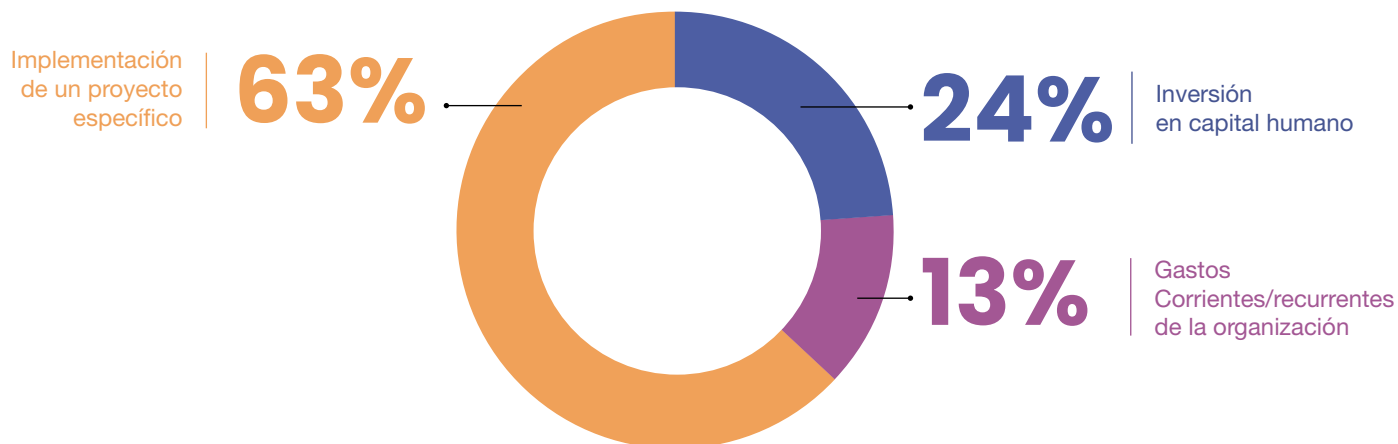
## ¿Qué tipo de actividades y proyectos son financiados en mayor medida por la Cooperación Internacional?

# 6.

GRÁFICO 14

Objetivos a los cuáles se ha destinado mayor financiamiento después de la pandemia.

**Fuente:** Elaboración propia en base a información obtenida de la encuesta realizada en el presente estudio.





# Espacio habilitante y Cooperación Internacional



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe



Ya son varios los estudios donde queda demostrado que América Latina y el Caribe no es una región exenta de problemáticas sociales y que son, muchas veces, las organizaciones sociales las que salen a hacerle frente a las mismas. Por esto mismo, es importante que las OSC cuenten con un espacio cívico en el que puedan desarrollar sus actividades. Una sociedad civil fuerte, informada y, sobre todo, independiente es sumamente necesaria para alcanzar y promover el desarrollo sostenible.

Según datos del informe “Poder Ciudadano Bajo Ataque 2022” de CIVICUS, es posible notar que el espacio en el cual opera la sociedad se está volviendo más hostil. En el mundo, 117 de 197 países están viendo las libertades fundamentales de la sociedad restringidas. En particular, el espacio cívico está cerrado en 27 países o territorios, 50 países obtuvieron la clasificación de represivo y 40 como obstruido. Sumado a ello, el espacio cívico se redujo en 42 países mientras que 38 son considerados como abiertos.<sup>11</sup>

Si miramos con detenimiento cuáles son las tendencias en América Latina y el Caribe, podemos ver que 8 de los 35 países de la región tienen un espacio cívico considerado como abierto mientras que 13 como estrecho, 6 como obstruido, 6 como represivo y 2 como cerrados. Si bien en un régimen autoritario, son más comunes los ataques a la sociedad civil, hoy en día, estas medidas se están llevando a cabo también en regímenes democráticos.

En el informe de CIVICUS mencionado, se recalca que el acoso a activistas de la sociedad civil y periodistas fue el tipo de violación más experimentado.

América Latina y el Caribe no escapan de esta tendencia. En la región se ha evidenciado:

*“un fuerte aumento en los casos de acoso en las Américas durante el año pasado, lo que hace que ésta sea la violación principal registrada en toda la región. Los ataques contra periodistas, la detención de manifestantes, la intimidación e interrupciones de protestas también fueron frecuentes. Las mujeres, los defensores indígenas y ambientales estaban comúnmente involucrados en incidentes relacionados con el espacio cívico, a menudo sufriendo ataques por parte de actores estatales y no estatales.”*

”

<sup>11</sup> – CIVICUS (2023). Poder ciudadano bajo ataque 2022. Disponible en: <https://civicusmonitor.contentfiles.net/media/documents/GlobalFindings2022ES.pdf>

CUADRO 2

Espacio Habilitante para las OSC de América Latina y el Caribe.

PAÍS	PUNTUACIÓN	CLASIFICACIÓN 2022
BAHAMAS	92	Abierto ●
GRANADA	86	Abierto ●
SANTA LUCÍA	86	Abierto ●
SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS	85	Abierto ●
CANADÁ	84	Abierto ●
SAN CRISTÓBAL Y NIEVES	84	Abierto ●
BARBADOS	82	Abierto ●
URUGUAY	81	Abierto ●
JAMAICA	80	Estrecho ●
ANTIGUA Y BARBUDA	79	Estrecho ●
SURINAME	79	Estrecho ●
DOMINICA	79	Estrecho ●
REPÚBLICA DOMINICANA	78	Estrecho ●
GUYANA	76	Estrecho ●
TRINIDAD Y TOBAGO	73	Estrecho ●
BELICE	73	Estrecho ●
COSTA RICA	71	Estrecho ●
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	70	Estrecho ●
ARGENTINA	69	Estrecho ●
PANAMÁ	67	Estrecho ●
CHILE	66	Estrecho ●
ECUADOR	57	Obstruido ●
PERÚ	51	Obstruido ●
PARAGUAY	51	Obstruido ●
EL SALVADOR	47	Obstruido ●
BRASIL	47	Obstruido ●
BOLIVIA	44	Obstruido ●
GUATEMALA	40	Represivo ●
HAITÍ	40	Represivo ●
MÉXICO	38	Represivo ●
HONDURAS	37	Represivo ●
COLOMBIA	33	Represivo ●
VENEZUELA	23	Represivo ●
CUBA	17	Cerrado ●
NICARAGUA	15	Cerrado ●

Fuente: Elaboración propia en base a CIVICUS (2022).



Además de la libertad de expresión y de asociación, otro de los componentes de un espacio cívico habilitante gira entorno al marco normativo. En este contexto, y en línea con esta preocupación creciente en relación al Espacio Habilitante propicio para el trabajo de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la región, una de las preguntas de la encuesta del presente estudio giró en torno a si habían visto restringidas las condiciones legales para recibir fondos de la Cooperación Internacional. Así, obtuvimos que para el 47% de nuestra muestra, fue posible notar una restricción en cuanto a las condiciones legales.

En muchos casos, estas restricciones identificadas tienen que ver con el registro y el funcionamiento de las OSC. En algunos países de la región, como Nicaragua por ejemplo, existen procedimientos burocráticos complejos y regulaciones estrictas que inhiben a las OSC de registrarse y operar libremente. Los costosos trámites y requisitos crean importantes barreras que limitan la capacidad de las OSC para recibir apoyo de los agentes de la Cooperación Internacional ya que, en muchos casos, para poder recibir financiamiento internacional es necesario estar legalmente registrada como organización sin fines de lucro.

Por otro lado, los gobiernos pueden imponer limitaciones a la recepción de fondos extranjeros, limitando el apoyo financiero y obstaculizando la sostenibilidad de las OSC. En el caso de Cuba, las regulaciones sobre la financiación extranjera han dificultado que las OSC reciban ayuda de donantes internacionales. Para hacer frente a esta situación, muchas organizaciones han debido mudar sus sedes a otros países para poder recibir los fondos, si bien los proyectos son implementados en Cuba.

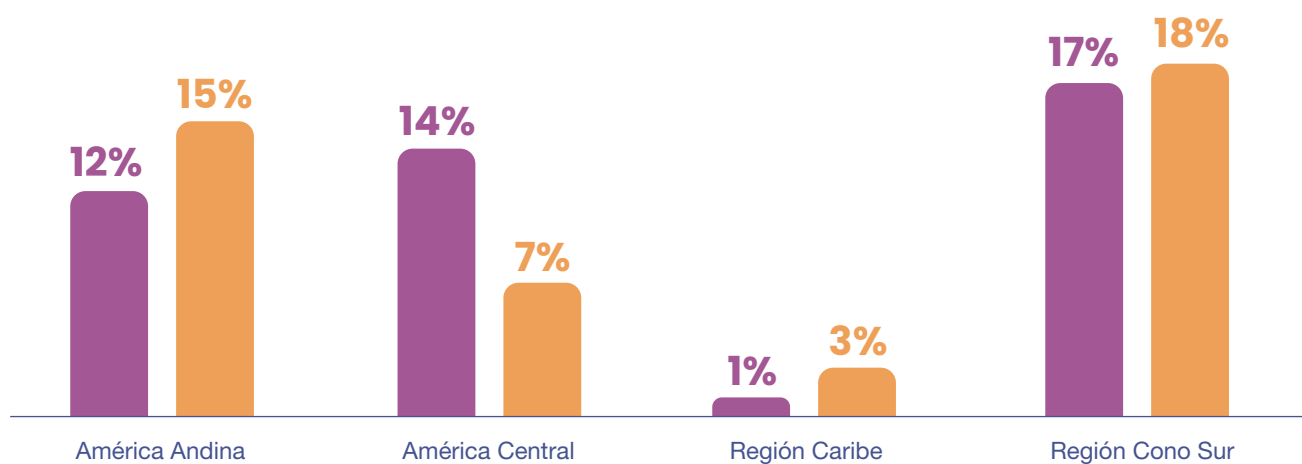
Un espacio habilitante restrictivo a menudo coarta la libertad de expresión y de asociación, impidiendo a las OSC entablar un diálogo abierto, colaborar y trabajar en red con los agentes de la Cooperación Internacional. La censura, la intimidación y la persecución de activistas y OSC crean un entorno de miedo que dificulta a las organizaciones sociales establecer conexiones significativas y conseguir apoyo. Un claro ejemplo de esto es Venezuela.

En resumen, un espacio habilitante restrictivo impide significativamente a las organizaciones sociales acceder a la ayuda y el apoyo de los agentes de la Cooperación Internacional. Los impedimentos al registro y funcionamiento de las OSC, las restricciones a la financiación extranjera y la supresión de la libertad de expresión y asociación obstaculizan colectivamente la capacidad de las organizaciones sociales para abordar problemas sociales críticos y contribuir al desarrollo social.

GRÁFICO 15

**Restricciones legales para recibir  
fondos de Cooperación Internacional.**

**Fuente:** Elaboración propia en  
base a información de la encuesta  
realizada para el presente estudio.



# ¿Cuáles son las principales dificultades para acceder a la Cooperación Internacional?

# 8



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

## ¿Cuáles son las principales dificultades para acceder a la Cooperación Internacional?

# 8.

Además de la situación del Espacio Habilitante, nos interesaba conocer cuáles son las dificultades de índole práctica ante las cuales se encuentran las organizaciones para acceder a la Cooperación Internacional, con miras a visibilizar y sistematizar las mismas para poder reducirlas, realizar recomendaciones y que las organizaciones puedan acceder a herramientas que les permitan recibir este tipo de apoyo.

En este punto, la necesidad de un mayor desarrollo de la capacidad institucional, la comunicación clara y la necesidad de conocer e investigar constantemente la agenda de los donantes aparecieron como las principales dificultades.

### Capacidad institucional

Sobre este punto, ha destacado nuevamente la desigualdad existente entre las organizaciones. Este punto está alineado con los hallazgos de nuestro estudio Perspectiva Cívica América Latina y el Caribe, donde era posible ver que entre aquellas organizaciones más formalizadas y aquellas menos formalizadas+ existía una brecha, sobre todo en cuanto al acceso a recursos. Así, los entrevistados han mencionado que mientras algunas organizaciones tienen un gran desarrollo de su capacidad institucional, existen otras que no poseen planeación estratégica y tampoco realizan informes anuales de seguimiento de sus actividades y objetivos, por lo que es más difícil que puedan pensar en aplicar y acceder a la Cooperación Internacional.

Esta brecha entre las organizaciones, también puede verse en el acceso a información, lo que se profundiza cuando comparamos organizaciones situadas en áreas metropolitanas y organizaciones ubicadas en zonas más alejadas de los centros urbanos.

### Comunicación

Un párrafo aparte merece la cuestión de la comunicación, que algunos entrevistados plantean como algo central a la hora de pensar en acceder a la Cooperación Internacional. Así, no sólo se trata del fortalecimiento interno de la organización, sino también de la forma en que se comunica externamente la causa, la misión y visión de la organización, sus objetivos, antecedentes y actividades realizadas. Es muy importante la forma en la cual se realiza la presentación de la organización al donante de forma tal que le permita conocer realmente el impacto que están generando para así poder entablar una relación y formar una alianza duradera. En la gran mayoría de las convocatorias, las postulaciones se hacen a

## ¿Cuáles son las principales dificultades para acceder a la Cooperación Internacional?

# 8.

través de un formulario en línea por lo que la forma en la que una organización decide comunicar su trabajo es un factor al que los donantes le dan gran valor.

### Agendas de donantes

La tercera dificultad que se mencionó en las entrevistas realizadas tiene que ver con el cambio de agenda de los donantes.

En ese sentido, por parte de donantes se resaltó la cuestión de los recursos limitados y la dificultad cada vez mayor que tienen los gobiernos para justificar ante sus ciudadanos el porqué se destina apoyo a la Cooperación Internacional. Así, la existencia de recursos limitados implica la necesidad de invertirlos en lugares o temáticas estratégicas y prioritarias dentro de su agenda.

Sin embargo, esto se traduce en una dificultad para las organizaciones de la sociedad civil quienes tienen misiones que no se inscriben dentro de las temáticas apoyadas.

# Recomendaciones a la hora de aplicar a Cooperación Internacional



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

9.



## Recomendaciones a la hora de aplicar a Cooperación Internacional

# 9.

Así como buscamos sistematizar las principales dificultades que aparecen para las organizaciones a la hora de buscar este tipo de apoyos para desarrollar sus actividades y proyectos, consideramos oportuno consultar a las personas entrevistadas por recomendaciones que sugieren para aquellas organizaciones de la región que están comenzando a trabajar con el apoyo de la Cooperación Internacional.

Con dicho objetivo, presentamos en un primer apartado recomendaciones a la hora de aplicar a convocatorias, en un segundo apartado incluimos sugerencias a la hora de gestionar el apoyo brindado por un agente de Cooperación Internacional. Para cerrar, exponemos algunas cuestiones que los donantes tienen en cuenta a la hora de evaluar proyectos a apoyar.

**En la etapa de aplicar  
a convocatorias, es aconsejable:**

**10.**



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe



## Entender los objetivos del agente de Cooperación Internacional del cual buscan apoyo

En este apartado, los entrevistados manifestaron que es necesario entender los objetivos del agente de cooperación al que van a aplicar o de la organización a la cual buscan acercarse institucionalmente. Se vuelve crucial entonces invertir tiempo y recursos en investigar qué tipo de proyectos y actividades le interesan al donante.

Es necesario conocer la lógica, la dinámica y la agenda de los donantes -sean públicos o privados- para aplicar y conseguir los recursos. Se recomienda ser muy estudioso de ello, no solo a la hora de preparar una propuesta y aplicar sino también a la hora de entender cuánto futuro se tiene con un donante en cuanto a alineamiento de agendas. Asegurarse de que el agente de Cooperación Internacional al que se acerquen sea un agente que realmente es coherente con la misión y visión de la organización.

Es muy importante conocer al actor y plantearse cómo sería una buena forma de generar sinergia como socios. Entender primero al donante, para poder acercarse con una propuesta que sea coherente con ello.

También se resaltó la importancia del contacto con los donantes, la necesidad de ir construyendo una relación sostenida en el tiempo y que vaya más allá de los ciclos en los cuales un donante pueda tener los fondos o no, pensando como socios. Estar presentes entonces, más allá de los fondos o apoyos, sabiendo que el vínculo de confianza generado puede llegar a ayudar a la organización de alguna otra manera, en algún momento.



### Podemos resumir entonces:

- Estudio e Investigación.
- Conocimiento de la Agenda de Donantes.
- Alineamiento de Agendas.
- Mantener una Relación con los Agentes.

### Priorizar la visión y misión de la OSC

En este punto, distintos entrevistados resaltaron la necesidad de que las organizaciones tengan en claro sus visiones y misiones y privilegiar las mismas. Tener una visión estratégica, con una idea clara de cuál es la dirección que la OSC quiere tener y cuáles son las expectativas, deseos y objetivos en el mediano y largo plazo y poder comunicarla en forma clara y sintética.

Del mismo modo, las personas entrevistadas resaltaron como un elemento muy importante el ponderar cual es el valor diferencial de la organización, qué es lo que la aporta, hace, y que la hace interesante y valiosa.

Cómo una guía en este sentido se trata de una invitación a las organizaciones a preguntarse y comunicar de forma clara:

- **¿Quiénes son, y qué quieren conseguir?**
- **¿Cuáles son sus estrategias para tratar de conseguir sus objetivos?**

La propuesta es no realizar un “estiramiento” de la visión y la misión de la organización para acceder al apoyo financiero u de otro tipo, cuando sus características no se adaptan a esta. Para evitar esto, es importante tener en cuenta que las actividades a realizar son herramientas para alcanzar los objetivos vinculados a su misión y visión y poder lograr el cambio que se propone la organización.

En ese sentido, se apunta a que sea la visión estratégica de la organización lo que guíe la búsqueda de apoyo y financiamiento:

*“No desvirtuar lo que la propia organización hace. Porque muchas organizaciones terminan estirando o inventando cosas que no hacen o tratando de hacer cosas para terminar consiguiendo fondos. (...) cuando uno empieza a prometer cosas que no hace, o a incluir en las cosas que hace, cosas que son de la agenda del donante, pero no de la propia, no de la propia base de la organización, ahí se empieza a poner complicada la cosa (...) por otro lado ser cuidadoso de no terminar haciendo cosas que no están bien pensadas para la realización y que sean solo para conseguir fondos”*

- Representante de una OSC de Argentina.

”

## En la etapa de aplicar a convocatorias, es aconsejable:

# 10.

También se resalta que tal vez esto en el corto plazo va a llevar a la organización a dejar de lado algunas convocatorias, pero en el largo plazo va a redituarse en un trabajo organizacional cercano a la misión y visión que deben primar.



Podemos resumir de la siguiente forma:

- Privilegiar la misión y visión
- Visión estratégica
- Comunicar la misión y visión de forma clara
- Mostrar el diferencial de la organización
- Destinar los recursos a convocatorias que vayan en línea con la misión y visión

## Valorar los recursos de la organización

También se mencionó la necesidad de valorizar los vínculos y recursos no monetarios que las organizaciones tienen o pueden llegar a tener. Si bien contar con respaldo financiero resulta fundamental para la ejecución de los proyectos, es provechoso explorar otras alternativas que podrían ser consideradas a la hora de aprovechar otros recursos disponibles. En este sentido, se resaltó que hay todo un espectro de recursos disponibles para que los proyectos y las ideas se hagan realidad.

Entre los recursos mencionados:

1. Un esquema de voluntariado verdadero, en el sentido de que sea un intercambio de aprendizaje y un intercambio de ideas. Un voluntariado que pueda poner sus capacidades y su tiempo, en diálogo con las capacidades instaladas de las organizaciones.
2. Articulación con el campo académico, la posibilidad de nutrirse, pero también nutrir a los espacios académicos con los trabajos que hacen las OSC. Se trata de una herramienta que lleva a las organizaciones a poder ir desarrollando sus capacidades progresivamente.
3. Diálogo permanente con las comunidades de referencia. Esto es fundamental para poder ajustar y adaptar los programas implementados en base a la retroalimentación de la población beneficiaria.
4. Trabajo en red constante como una herramienta para poder fomentar espacios de intercambio y articulación entre diferentes actores, así como el intercambio de experiencias, saberes y recursos.

## En la etapa de aplicar a convocatorias, es aconsejable:

# 10.

Se resalta que es necesario transitar el camino de los otros recursos que tiene o puede tener una organización que pueden ser los primeros pasos para contribuir a reforzar las capacidades institucionales y así contar con mayores y mejores herramientas para acceder a la Cooperación Internacional.



**Podemos resumir de la siguiente forma:**

**Valorar los recursos y vínculos no monetarios, entre los que podemos mencionar:**

- Voluntariado
- Vínculo con la academia
- Conocimiento y vínculo con las comunidades de referencia
- Trabajo en red



**Luego de obtener apoyo por parte  
de un agente de Cooperación  
Internacional, es importante:**



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe



# Luego de obtener apoyo por parte de un agente de Cooperación Internacional, es importante:

# 11.

## Fomentar la transparencia y el intercambio de información

Luego de haber ganado apoyo por parte de un agente de Cooperación Internacional, las personas entrevistadas señalan que es crucial que las organizaciones asuman el compromiso y la responsabilidad de ser transparentes.

Ello implica estar en comunicación durante todo el proyecto, e intentar seguir avanzando en profundizar una relación.

Así, es importante ir contando al agente donante:

1. Qué cuestiones van surgiendo en el desarrollo del proyecto
2. En caso de que surgiera algún imprevisto o alguna actividad del proyecto tuviera complicaciones de alguna índole, las personas entrevistadas resaltan la necesidad de no dejar dicha cuestión para último momento sino fomentar constantemente el diálogo y la transparencia. En este sentido, resalta la necesidad de ir compartiendo si hay algún inconveniente para ir subsanándolo.

*“Uno como aliado muchas veces no quiere enterarse al final del recorrido lo que sucedió, sino ir contando con esta información. Creo que como consejo la comunicación constante, desde el mensajito de Whatsapp si hay confianza con el aliado, como el mailing que dice “¿cómo están? Vamos cerrando la segunda parte del proyecto. Necesitamos esto, venimos así”*

- Representante de un agente de Cooperación Internacional donante de Argentina.

En este punto, es importante comunicar y dialogar sobre la intención de los donantes de querer involucrarse o ir a las actividades.

Se debe conocer al donante. En algunos casos se trata de vínculos más burocráticos o administrativos, con mayor o menor intensidad dependiendo de, por ejemplo, la frecuencia con la cual se realizan reportes.

## Luego de obtener apoyo por parte de un agente de Cooperación Internacional, es importante:

# 11.

En otros casos, el agente que financia o apoya está mucho más interesado en seguir de cerca el trabajo, la implementación del proyecto y le interesa estar en las actividades que la organización está haciendo. En ese sentido, se trata de una relación mucho más cercana, fluida y dinámica.

*“El vínculo (...) es más allá de que nos financian o no, es excelente y tenemos distintas formas de testear esto. Nosotros tenemos muchísimas invitaciones para participar, para aportar nuestro expertise, para coordinar en espacios...”*

- Representante de una OSC de Argentina.

Este punto se mencionó como súper importante el generar más confianza para que el proyecto y la relación se sostenga.



Podemos resumir de la siguiente forma:

● Transparencia

● Información

● Comunicación constante

# Trabajar en alianza



Tendencias de la  
Cooperación Internacional  
en América Latina y  
el Caribe

# 12.



El trabajo en alianza aparece en las entrevistas como una herramienta cada vez más importante para producir cambios sostenibles y acceder a financiamiento por parte de la Cooperación Internacional. A su vez, es un aspecto priorizado por los donantes en sus convocatorias.

Aquí, se menciona el reto de alinear los incentivos y expectativas de todos los actores. Sin embargo, una vez logrado ello, a través de un proceso dinámico y permanente, puede lograrse un plan con roles, responsables y formas claras de gestionar los proyectos que permite aunar visiones en cuanto a la forma de ejecutarlo y el trabajo en alianza se hace así no sólo deseable sino también posible.

*“el tema de alianzas que tiene el fin propiamente de construcción de confianza (...) Está demostrado que si los actores confían entre ellos incrementan los niveles de cooperación.”*

”

- Representante de una Red de Organizaciones de Ecuador

Destacan distintas recomendaciones realizadas por las personas entrevistadas a la hora de trabajar en alianza, entre las que podemos mencionar:

- Creatividad, reinención y actualización constante.
- Apertura a nuevas metodologías.
- Predisposición al uso de nuevas plataformas virtuales.
- Flexibilidad ante nuevas situaciones.
- Promover la sostenibilidad de la relación cuando se encuentra un punto de interés entre los involucrados.
- Compartir lo que se está haciendo, abrir distintos canales de cooperación.

Se ha mencionado, en este punto, la necesidad del trabajo en red y de generación de alianzas como un elemento para sortear las dificultades que las organizaciones encuentran al no contar aún con el nivel de institucionalización suficiente para acceder a la Cooperación Internacional. Los marcos lógicos, los sistemas de monitoreo y evaluación son muchas veces de alto nivel de complejidad técnica, lo que es excluyente per se, por lo que el trabajo en red aparece como muy necesario en este sentido.

En este punto, vuelve a aparecer la diferencia entre organizaciones, aquellas que tienen la posibilidad de sortear los procesos burocráticos y aquellas que encuentran más dificultades para ello, con el trabajo en alianza como la herramienta fundamental. En ese sentido, es posible que una organización con mayor experiencia pueda actuar como aval institucional de la organización que está buscando ejecutar un proyecto.

### ¿Qué tienen en cuenta los donantes a la hora de evaluar proyectos?

En este punto, durante las entrevistas, los donantes expresaron que basan la toma de decisiones en la evidencia, es decir, en datos que les permitan conocer la cantidad de beneficiarios, y el impacto generado con el proyecto.

Esa forma de decidir, mencionan, les permite entender qué es lo que está sucediendo, y cuál es su capacidad de incidencia en el terreno, diferenciando así si pueden realizar un aporte significativo en una comunidad, un proyecto, o simplemente acompañar de alguna otra forma: un aporte económico, compartiendo recursos, con donaciones, con mobiliario o con infraestructura.

Asimismo, mencionan que es importante la posibilidad de generar impacto e incidencia, con propuestas innovadoras. *“Lo que quiere la financiación, es que vos cambies una partecita al mundo”* (Directora institucional de una OSC de DDHH de Argentina), que el proyecto produzca un cambio en el mundo. Así, tienen en cuenta qué tan fuerte va a ser ese impacto y cómo van a poder medir el retorno de esa inversión.

En este punto, también se señalan los antecedentes de la organización, el trabajo anterior relacionado con el proyecto que se plantea realizar, si tienen experiencia en la gestión de fondos, claridad en la ejecución administrativa y financiera, conocimiento de los tipos de fondos que han manejado y si han trabajado con otros agentes. También se valora en este punto, la existencia de recomendaciones o cartas que evidencian la buena ejecución de anteriores proyectos.

Por último, también se menciona la coherencia entre el proyecto que se propone realizar y la misión de la organización. La pertinencia y congruencia del proyecto con los objetivos de la organización, se elevan como uno de los puntos claves a la hora de tomar en cuenta un proyecto y financiarlo.



Podemos resumir de la siguiente forma:

- Evidencia, datos.
- Impacto.
- Coherencia del proyecto con la visión y misión de la organización.



## Conclusiones

Resulta innegable el gran rol que cumplen las organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en una región compleja como América Latina y el Caribe que, si bien no es la más pobre del mundo, es la más desigual. Hemos visto la capacidad de respuesta de la sociedad civil frente a las necesidades crecientes. Por ello, era necesario un estudio que brindara a las organizaciones de nuestra región datos fehacientes que les permitan saber cuáles son las prioridades temáticas y geográficas de la Cooperación Internacional.


Ello en la búsqueda de hacer visibles los problemas de la región a los ojos de los gobiernos, de las OSC más grandes, de las empresas y de la sociedad en su conjunto para contribuir también a concientizar sobre la falta crónica de financiación en la región y la necesidad de crear mejores índices de medición que orienten la distribución de la cooperación en todo el mundo.

Metodológicamente, el estudio fue realizado con una metodología cuali-cuantitativa que incluyó una encuesta abierta tanto a donantes como a donatarios que alcanzó las 4 Subregiones: América Andina, Región Caribe, América Central y Cono Sur. La misma fue complementada con entrevistas a actores claves en el campo de la Cooperación Internacional, en pos de profundizar recomendaciones por parte de donantes y organizaciones con más experiencia en la temática.

Así, hemos podido ver que en el sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo, la región, a pesar de las desigualdades existentes y acentuadas desde la pandemia Covid-19 no se encuentra en un lugar prioritario y que internamente existen muchas diferencias entre países. En cuanto a los tipos de Cooperación Internacional recibida, vimos que la Ayuda Humanitaria y de Emergencia aparece en el periodo pos pandemia como el tipo más utilizado según cantidad de dólares movilizados, mientras que la Cooperación Financiera pasa a ocupar un segundo lugar. Como consecuencia de los numerosos desastres naturales y fenómenos globales como la migración, podemos esperar que esto sea una tendencia que vaya en aumento.

En cuanto a los canales de Cooperación, los fondos no reembolsables continúan liderando el porcentaje de recursos movilizados, con temáticas como Salud, Reducción de la Pobreza e Inclusión y Educación que aparecen como las más financiadas conforme las respuestas a nuestra encuesta.

Las poblaciones más apoyadas parecieran concentrarse en “Mujeres”, “Niños, Niñas y Adolescentes” y “Migrantes”, mientras “Personas en situación de calle” figura entre las últimas prioridades de la agenda.



Asimismo, en una región no exenta de la tendencia mundial al cierre del Espacio Habilitante donde las organizaciones de la sociedad civil trabajan, la mayor parte del apoyo de la Cooperación se destina a proyectos, dejando en un lugar secundario la transferencia de apoyos y recursos que permitirían profundizar en el instalar capacidades a las organizaciones sociales.

Las dificultades para las organizaciones a la hora de pensar en este tipo de apoyo son muchas: cuestiones de capacidad institucional, un espacio habilitante no propicio, asuntos comunicacionales, cambios en las agendas de los donantes, entre otros. Las recomendaciones por su parte giran en torno a la necesidad de generar datos y evidencia del impacto de los proyectos llevados a cabo por las organizaciones, estudiar e investigar la agenda de los donantes, privilegiar la misión y visión de las organizaciones y destinar recursos a convocatorias que vayan en línea con la misma.

Luego de obtenido el apoyo, la transparencia y la generación de confianza sostenida con el donante aparecen como un elemento crucial y a lo largo de todo el proceso de vida de las organizaciones, la necesidad del trabajo en red y de generación de alianzas resalta como un elemento crucial para sortear las dificultades que pueden aparecer a la hora de acceder y trabajar con el apoyo de la Cooperación Internacional.

Se trata sin duda de un periodo desafiante a nivel global y regional, con una sociedad civil que ha sido y es clave para paliar los efectos que se producen en América Latina y el Caribe producto de años de desigualdad. La pandemia puso en el centro las inequidades preexistentes. Las organizaciones de la sociedad civil continúan trabajando en alianza para satisfacer las necesidades de sus poblaciones objetivo, por lo que visibilizar esta labor, así como otorgarles herramientas y recomendaciones que las acerquen a la Cooperación Internacional resulta de vital importancia para su sustentabilidad -y por ende su continuidad- en este contexto.



# Glosario

## **Agentes de la Cooperación Internacional:**

RACI denomina Agentes de la Cooperación Internacional a todos aquellos actores que realizan inversión social estratégica, siendo cual fuere el origen de sus fondos – públicos, privados o mixtos– y cuyas acciones apuntan a la resolución de problemáticas de interés público, a través de la provisión de recursos humanos y/o financieros y de la transferencia de capacidad técnica, administrativa y tecnológica. Agencias de Cooperación Internacional, Corporaciones o empresas con programas filantrópicos internacionales, Embajadas, Filántropos individuos internacionales, Fundaciones privadas internacionales, Gobiernos locales a través de la cooperación descentralizada, Ministerios de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, Organismos Gubernamentales extranjeros, Organizaciones No Gubernamentales internacionales, Representaciones extranjeras, Universidades.

## **Ayuda Humanitaria:**

Conjunto de acciones de ayuda a las víctimas de desastres (desencadenados por catástrofes naturales o por conflictos armados), orientadas a aliviar su sufrimiento, garantizar su subsistencia, proteger sus derechos fundamentales y defender su dignidad.

## **Donante:**

Llamamos “donante” al ente gubernamental o privado que voluntariamente cede fondos de asistencia al desarrollo. En este caso, consideraremos como donantes a todos esos actores que realizan inversión social estratégica, siendo cual fuere el origen de sus fondos.

## **Donatario/destinatario:**

Cuando hablamos de “donatario/destinatario” hacemos referencia a aquellos beneficiarios y otras partes interesadas que reciben fondos de cooperación para llevar adelante una intervención para el desarrollo.

## **Cooperación descentralizada:**

“En un sentido estricto, consiste en la cooperación realizada por las administraciones subestatales (gobiernos autónomos, diputaciones, ayuntamientos). En un sentido amplio, se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil” (Dubois, 2000).

## **Cooperación financiera:**

Toda transferencia concedida para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor, que se canaliza bajo la forma de recursos financieros transferidos desde los países cooperantes o beneficiarios.

## **Cooperación financiera reembolsable:**

“La cooperación financiera reembolsable persigue el desarrollo humano y económico de los países socios por medio de inversiones o transferencias de recursos económicos de naturaleza reembolsable.” (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2023).

## **Cooperación financiera no reembolsable:**

“Es la cooperación ofrecida por algunos cooperantes mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo. Los fondos no reembolsables implican que no se contrae deuda al aceptarlos; es decir que, se asignan recursos financieros sin exigir el reembolso de los mismos” (Banco Interamericano de Desarrollo).

## **Cooperación Sur Sur:**

“Es concebida como la interacción que se lleva a cabo entre dos o más países en desarrollo, con el propósito de alcanzar sus objetivos individuales o



# Glosario

colectivos, mediante el intercambio de conocimientos, aptitudes, recursos y conocimientos técnicos bajo los principios de horizontalidad (los países colaboran entre sí en términos de socios); consenso (sus acciones son acordadas por los responsables de cada país); y equidad (ha de realizarse de modo tal que sus beneficios se distribuyan de manera equitativa entre sus participantes)” (Agencia Peruana de Cooperación Internacional, 2023).

## **Cooperación técnica:**

Implica la transferencia de habilidades y conocimientos técnicos, económicos y organizacionales. Tiene como propósito fortalecer la capacidad de los individuos y las organizaciones, y de esta forma, apoyar especialmente a aquellas poblaciones más vulnerables. Busca dotar de capacidades para mejorar las condiciones de vida de forma independiente, a través de un uso eficiente y sostenible de los recursos, además de la realización de los propios objetivos” (RACI, 2017).

## **Cooperación Triangular:**

“La cooperación triangular implica el establecimiento de asociaciones impulsadas por el Sur entre dos o más países en desarrollo, con el apoyo de uno o varios países desarrollados o una o varias organizaciones multilaterales, para poner en práctica los programas y proyectos de cooperación para el desarrollo” (Organización de Naciones Unidas).

## **Créditos blandos:**

“Son los créditos que se conceden para favorecer y apoyar el desarrollo de sectores prioritarios. Se otorgan con concesiones que incluyen el pago en un largo plazo, bajas tasas de interés y otras facilidades” (Agencia Peruana de Cooperación Internacional - Diccionario Glosario y Términos, 2023).

## **Premio:**

“Es una compensación que puede expresarse en diferentes formas (dinero, obras de arte, traslados y estadías para participar de algún evento, etc.) que se recibe como reconocimiento a una tarea destacada que se ha realizado. Generalmente esta distinción va acompañada de una suma de dinero, que no debe ser devuelta y que –generalmente– es destinada a la institución y/o persona que lo ha obtenido (...) para que el premio pueda ser incorporado como una fuente de Cooperación Internacional, hay que tener en cuenta que intervengan otros factores. Principalmente, que la institución u organización que otorga el premio sea de origen extranjero al de la persona u organización postulante. Por otra parte, puede suceder que la organización o institución que otorga el galardón tenga sede en el país que realiza la premiación, en este caso, el factor que hará que se identifique como Cooperación Internacional será el origen de los fondos. En este último caso, los fondos deben provenir del extranjero. Y finalmente, en muchas oportunidades, se observa que el comité decisorio que participa en la selección del o de los ganadores pueden ser personalidades o instituciones internacionales, o ser de países extranjeros.” (RACI, 2017).

## **Reorganización/Reestructuración de la deuda:**

“Los mecanismos en los que participan tanto los acreedores como los deudores (y a veces terceros) que modifican las condiciones establecidas para el servicio de una deuda existente” (Fondo Monetario Internacional, 2014).

## **Subvención:**

Transferencias realizadas en efectivo, bienes o servicios por los que no se exige el reembolso.



# Bibliografía

Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID). “Cooperación Financiera reembolsable”. Disponible en: <https://www.aecid.es>

Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) Glosario de términos. Disponible en: <http://portal.apci.gob.pe/index.php/cooperacion-tecnica-internacional2/glosario-de-terminos>

CIVICUS – Innpectia (2019). Acceso a recursos para las Organizaciones de la Sociedad Civil en América Latina. Datos y retos. Disponible en: [https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/civicus+innpectia-informe\\_sep-2.pdf](https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/civicus+innpectia-informe_sep-2.pdf)

CIVICUS (2022). *Poder ciudadano bajo ataque 2022*. Disponible en: <https://civicusmonitor.contentfiles.net/media/documents/GlobalFindings2022ES.pdf>

Dubois, A. (2000) “Cooperación descentralizada” en Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional, Universidad del País Vasco. Disponible en: <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/42> [Consultado el 13 de Junio de 2023].

Fondo Monetario Internacional (2014) Estadísticas de la deuda externa: Guía para compiladores y usuarios.

OCDE (2016). Relaciones Globales del CAD. *Adhesión al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD)*. Disponible en: [https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/2016\\_Adhesi%C3%B3n\\_al\\_comit%C3%A9\\_de\\_ayuda\\_al\\_desarrollo.pdf](https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/2016_Adhesi%C3%B3n_al_comit%C3%A9_de_ayuda_al_desarrollo.pdf)

OCDE (2020). “DAC member financial flows for CSOs”, in Development Assistance Committee Members and Civil Society, OECD Publishing, Paris. Disponible en: [https://www.oecd-ilibrary.org/development/development-assistance-committee-members-and-civil-society\\_cc18da52-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/development-assistance-committee-members-and-civil-society_cc18da52-en)

OCDE (2021). Aid (ODA) disbursements to countries and regions. Disponible en: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A>

OCDE (2023). DAC Glossary of Key Terms and Concepts. Disponible en: <https://www.oecd.org/dac/dac-glossary.htm#ODA>

OCDE (2023). Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries: Disbursements, Commitments, Country Indicators <https://read.oecd->. Disponible en: [https://www.ilibrary.org/development/geographical-distribution-of-financial-flows-to-developing-countries-2023\\_12757fab-en-fr#page1](https://www.ilibrary.org/development/geographical-distribution-of-financial-flows-to-developing-countries-2023_12757fab-en-fr#page1)

Organización de Naciones Unidas (2016). Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur. Marco de directrices operacionales para el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

RACI (2017). *Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional: Una herramienta de fortalecimiento para las Organizaciones de la Sociedad Civil* (5ta ed.). Disponible en: <http://www.raci.org.ar/manual-para-facilitar-el-acceso-a-la-cooperacion-internacional/>





## ¿Dónde encontrarnos?



raciarg



@raciargentina



@RACI Argentina



@raciargentina



raciargentina

Además nuestro  linktree  
<https://linktr.ee/raciargentina>

---

raci.org.ar





[raci.org.ar](http://raci.org.ar)